



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.738/16
van 11 juni 2025

avis 77.738/16
du 11 juin 2025

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot wijziging
van het artikel 12, § 2, van het besluit
van het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
18 januari 2024 tot vaststelling van de
erkenningsnormen waaraan de
voorzieningen voor ouderen moeten
voldoen, en van de bijzondere normen
die gelden voor de groeperingen en
fusies van voorzieningen'

un projet d'arrêté du Collège réuni de
la Commission communautaire
commune 'modifiant l'article 12, § 2,
de l'arrêté du Collège réuni de la
Commission communautaire commune
du 18 janvier 2024 fixant les normes
d'agrément auxquelles doivent
répondre les établissements pour aînés,
et les normes spéciales applicables aux
groupements et fusions
d'établissements'

Op 13 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het artikel 12, § 2, van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024 tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de voorzieningen voor ouderen moeten voldoen, en van de bijzondere normen die gelden voor de groeperingen en fusies van voorzieningen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 5 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2025.

*

Le 13 mai 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l’Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l’article 12, § 2, de l’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024 fixant les normes d’agrément auxquelles doivent répondre les établissements pour aînés, et les normes spéciales applicables aux groupements et fusions d’établissements’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 5 juin 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Johan PUT, assesseur, et Ilse ANNE, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f..

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2025.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat het Verenigd College sedert die datum en totdat een nieuw Verenigd College is verkozen, niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. Het ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 januari 2024 ‘tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de voorzieningen voor ouderen moeten voldoen, en van de bijzondere normen die gelden voor de groeperingen en fusies van voorzieningen’. Er wordt bepaald dat de voorafgaande toestemming voor de opvang in een rusthuis of rust- en verzorgingstehuis van ouderen jonger dan 60 jaar die aangesloten zijn bij een Brusselse verzekeringsinstelling wordt gegeven door deze Brusselse verzekeringsinstellingen.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan in beginsel worden gevonden in de in de aanhef vermelde bepalingen van de ordonnantie van 24 april 2008 ‘betreffende de voorzieningen voor ouderen’, zijnde artikel 11, § 1, vierde en vijfde lid. Het vierde lid machtigt het Verenigd College om de erkenningsnormen op te leggen, na advies van de Beheerraad, voor iedere categorie van voorzieningen bedoeld in artikel 2, 4°, van de ordonnantie. Het vijfde lid bepaalt de elementen waarop deze normen betrekking moeten hebben.

3.2. Bij het uitvoeren van deze machtiging is het Verenigd College evenwel gebonden aan andere bepalingen van de ordonnantie van 24 april 2008.

Artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 24 april 2008 bepaalt dat onder “ouderen” wordt verstaan: personen van ten minste 60 jaar die een voorziening voor ouderen bezoeken, erin verblijven of er wonen, of de jongere personen die ze bezoeken, erin verblijven of er wonen, op voorwaarde dat het Verenigd College toestemming geeft, overeenkomstig de voorwaarden en de regels die het vaststelt, volgens het advies van de Beheerraad.

Uit deze bepaling volgt dat het Verenigd College er door de ordonnantie zelf mee belast wordt toestemming te verlenen aan personen jonger dan 60 jaar om de voorzieningen te bezoeken, erin te verblijven of er te wonen. Overeenkomstig artikel 75, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’ kan deze beslissingsbevoegdheid gedelegeerd worden aan leden van het Verenigd College.¹ Artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 24 april 2008 verzet er zich evenwel tegen dat bij besluit van het

¹ Zoals thans het geval is in artikel 12, § 2, 4°, van het besluit van het Verenigd College van 18 januari 2024.

Verenigd College wordt bepaald dat de toestemming wordt gegeven door de Brusselse verzekeringsinstellingen (in geval een oudere jonger dan 60 jaar aangesloten is bij zo'n instelling) in plaats van door het Verenigd College of een of meer van zijn leden.

De delegatie van deze beslissingsbevoegdheid kan ook niet worden beschouwd als het bepalen van de voorwaarden of nadere regels voor het verlenen van de in artikel 2, 1°, van de ordonnantie bedoelde toestemming.

Artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 24 april 2008 dient bijgevolg eerst gewijzigd te worden om toe laten dat de toestemming voor het opnemen van ouderen jonger dan 60 jaar in een rusthuis voor de personen die aangesloten zijn bij een Brusselse verzekeringsinstelling door deze instellingen wordt verleend. Hierbij zal de ordonnantiegever voor ogen kunnen houden dat deze Brusselse verzekeringsinstellingen thans belast zijn met het toekennen van individuele tegemoetkomingen², en niet met het nader invullen van erkenningsnormen of de controle ervan.

*

² Artikel 3, § 1, 2°, van de ordonnantie van 21 december 2018 'betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de hulp aan personen' bepaalt dat de Brusselse verzekeringsinstellingen aan de Brusselse verzekerden, zoals bedoeld in artikel 2, 6°, a) tot c), van deze ordonnantie, tegemoetkomingen toekennen in de zin van artikel 2, 18°, a), voor verstrekkingen geleverd in het kader van de individuele zorgverstrekkingen in ouderinstellingen, zoals bedoeld in artikel 5, § 1, I, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Collège réuni, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Collège réuni, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE

2. Le projet vise à modifier l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 18 janvier 2024 'fixant les normes d'agrément auxquelles doivent répondre les établissements pour aînés, et les normes spéciales applicables aux groupements et fusions d'établissements'. Il dispose que l'autorisation préalable pour l'accueil en maison de repos ou en maison de repos et de soins des personnes âgées de moins de 60 ans qui sont affiliées à un organisme assureur bruxellois est délivrée par ces organismes assureurs bruxellois.

3.1. L'arrêté en projet peut en principe trouver un fondement juridique dans les dispositions de l'ordonnance du 24 avril 2008 'relative aux établissements pour aînés' mentionnées dans le préambule, à savoir dans l'article 11, § 1^{er}, alinéas 4 et 5. L'alinéa 4 habilite le Collège réuni à arrêter les normes d'agrément, après avis du Conseil de gestion, pour chaque catégorie d'établissements visée à l'article 2, 4^o, de l'ordonnance. L'alinéa 5 prévoit les éléments concernés par ces normes.

3.2. Le Collège réuni est cependant tenu par d'autres dispositions de l'ordonnance du 24 avril 2008 dans le cadre de la mise en œuvre de cette habilitation.

L'article 2, 1^o, de l'ordonnance du 24 avril 2008 dispose qu'il faut entendre par « aînés » les personnes de 60 ans au moins qui fréquentent, séjournent ou résident dans un établissement pour aînés ou les personnes plus jeunes qui les fréquentent, y séjournent ou y résident, moyennant autorisation accordée par le Collège réuni, aux conditions et suivant les modalités qu'il arrête, de l'avis du Conseil de gestion.

Il découle de cette disposition que l'ordonnance même charge le Collège réuni d'accorder l'autorisation aux personnes de moins de 60 ans de fréquenter les établissements, d'y séjourner ou d'y résider. Conformément à l'article 75, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', ce pouvoir de décision peut être délégué à des membres du Collège réuni ¹. L'article 2, 1^o, de l'ordonnance du 24 avril 2008 s'oppose cependant à ce qu'il soit prévu par arrêté du Collège réuni que l'autorisation soit accordée par les organismes assureurs

¹ Comme tel est actuellement le cas dans l'article 12, § 2, 4^o, de l'arrêté du Collège réuni du 18 janvier 2024.

bruxellois (dans le cas d'un aîné de moins de 60 ans affilié à un tel établissement) plutôt que par le Collège réuni ou un ou plusieurs de ses membres.

La délégation de ce pouvoir de décision ne peut pas non plus être considérée comme visant la fixation des conditions ou modalités prévues pour accorder l'autorisation visée à l'article 2, 1^o, de l'ordonnance.

L'article 2, 1^o, de l'ordonnance du 24 avril 2008 doit par conséquent être modifiée en premier lieu pour permettre que l'autorisation pour l'admission d'aînés de moins de 60 ans en maison de repos pour les personnes affiliées à un organisme assureur bruxellois puisse être accordée par ces organismes. Le législateur régional bruxellois pourra à cet égard tenir compte du fait que ces organismes assureurs bruxellois sont actuellement chargés d'octroyer des interventions individuelles², et non de préciser les normes d'agrément ou d'en contrôler le respect.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Wouter PAS

² L'article 3, § 1^{er}, 2^o, de l'ordonnance du 21 décembre 2018 'relative aux organismes assureurs bruxellois dans le domaine des soins de santé et de l'aide aux personnes' dispose que les organismes assureurs bruxellois octroient aux assurés bruxellois visés à l'article 2, 6^o, a) à c) des interventions au sens de l'article 2, 18^o, a), pour des prestations fournies dans le cadre des prestations des soins aux individus dans les institutions pour personnes âgées, comme visées à l'article 5, § 1^{er}, I, 3^o, de la Loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.